

Тезисы выступления представителя
Управления Президента Российской
Федерации по вопросам
противодействия коррупции на
семинаре-совещании с
участием полномочного представителя
Президента Российской Федерации
в федеральном округе и руководителей
органов субъектов Российской
Федерации по профилактике
коррупционных и иных
правонарушений (март 2016 г.)

Уважаемые участники совещания!

1. Формирование антикоррупционных органов, их задачи и функции

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции состоявшемся 26 января 2016 года Президент Российской Федерации В.В.Путин отнес вопросы совершенствования борьбы с коррупцией в субъектах Российской Федерации к числу наиболее актуальных.

Слайд № 2

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 в субъектах Российской Федерации утверждены нормативные акты, направленные на образование комиссий по координации работы по противодействию коррупции и на реализацию Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Несмотря на принятие соответствующих нормативных правовых актов, в некоторых субъектах органы фактически не сформированы, не осуществляют деятельность, не подготовлены должностные регламенты гражданских служащих.

В некоторых субъектах полномочия в сфере противодействия коррупции осуществляют два и более самостоятельных органа. Положения данных органов не отражают весь спектр задач и функций, предусмотренных Типовым положением.

В этой связи следует обратить внимание, что подпунктом «в» пункта 2 Указа № 364 предписано создание единого органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Данная позиция разъяснялась в письме Управления, направленном Вам в сентябре 2015 года. Мы говорили о том, что выполнение всех антикоррупционных функций, предусмотренных Типовым положением, должно быть, как правило, сконцентрировано в одном государственном органе субъекта Российской Федерации либо структурном подразделении государственного органа субъекта Российской Федерации.

Практику отнесения полномочий органа к компетенции различных подразделений администраций и органов исполнительной власти субъектов, основная деятельность которых не направлена на противодействие коррупции, следует признать неконструктивной.

Оптимальное решение – формирование самостоятельного органа, в крайнем случае – подразделения администрации, подчиненного непосредственно высшему должностному лицу субъекта.

Так может быть полностью реализован принцип организационной и функциональной независимости антикоррупционных органов субъектов, сформулированный в январе текущего года в перечне поручений Главы государства № 299:

Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предусмотреть гарантии организационной и функциональной независимости органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений от лиц, в отношении которых такие органы уполномочены проводить

проверки соблюдения требований законодательства о противодействия коррупции.

В связи с тем, что антикоррупционные мероприятия нужно осуществлять в отношении ряда лиц, подчиняющихся непосредственно главе субъекта, должна быть обеспечена возможность системного персонального прямого взаимодействия руководителя подразделения с высшим должностным лицом субъекта.

Орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений является государственным органом, выполняющим определенные задачи в области противодействия коррупции, который создается для обеспечения деятельности главы субъекта. Данный орган не является органом власти, не наделен государственно-властными полномочиями, в том числе по изданию общеобязательных нормативных правовых актов.

Необходимо обеспечить возможность осуществления органом всего комплекса антикоррупционных мероприятий в отношении следующих должностных лиц и претендентов на:

- государственные должности субъекта, предусмотренные в региональных исполнительных органах власти;
- иные государственные должности субъекта, если это предусмотрено нормативными актами, определяющими их статус;
- должности государственной гражданской службы субъекта в администрациях губернаторов, региональных глав и правительств;
- должности государственной гражданской службы субъекта в региональных исполнительных органах власти;
- в отношении иных лиц, в соответствии с нормативными актами.

В перспективе этот перечень, скорее всего, пополнится лицами, замещающими муниципальные должности и муниципальными служащими.

При организации антикоррупционной работы исходим из того, что органы по профилактике коррупционных и иных правонарушений выступают основным организационным звеном антикоррупционной работы.

Очень важная тема – подбор и обучение антикоррупционных кадров.

К работникам антикоррупционных органов применяются общие требования, предусмотренные законодательством о государственной гражданской службе.

При подборе и назначении работников органов должны соблюдаться конкурсные процедуры, учитываться наличие опыта, исключаться факты аффилированности.

Безусловно, необходимо учитывать наличие данных о снятой или погашенной судимости, о привлечении к уголовной ответственности по преступлениям коррупционной направленности, об увольнении с государственной (муниципальной) службы по отрицательным основаниям, о фактах нарушения требований законодательства о противодействии коррупции. Это может вызвать общественный резонанс и привести к снижению авторитета, как антикоррупционного органа, так и органов власти субъекта Российской Федерации в целом.

Работники антикоррупционных органов на системной основе должны проходить обучение и повышать свою квалификацию.

Сегодня наибольшего прогресса в подготовке и повышении квалификации работников антикоррупционных органов добилась Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте, где работает Научно-образовательный центр противодействия коррупции.

Подготовку по программам противодействия коррупции в этом центре ежегодно проходит более 20 тысяч муниципальных и государственных служащих. Учебные программы там согласованы с нашим Управлением. С лекциями выступают практики, стоявшие у истоков межгосударственного и национального антикоррупционного законодательства. Практикуется входной и контроль на выходе. Обучающиеся снабжаются антикоррупционным методическим материалом.

Как показывает общение с персоналом центра, некоторые сотрудники антикоррупционных подразделений направляются на учебу неоднократно, нередко прибывают лица, не связанные с

антикоррупционной деятельностью. Это позволяет судить об отсутствии системности в данной работе.

В перспективе планируется разработать двухуровневые программы повышения квалификации, что позволит обеспечить более качественную проработку конкретных тем, связанных с направлениями деятельности органов.

Перейдем к основным задачам антикоррупционных органов.

Слайд № 3

(основные задачи органов по профилактике коррупционных правонарушений).

Считаем, что основной функцией антикоррупционных органов сегодня является обеспечение соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции – антикоррупционных стандартов.

Для реализации данной функции необходимы определенные полномочия, в том числе возможность доступа к кадровым материалам, личным делам должностных лиц, документам по закупкам и расходованию бюджетных средств, использованию иных активов и полномочий субъекта. Этот вопрос может быть решен на уровне нормативного регулирования субъекта с учетом требований законодательства о государственной и иной охраняемой тайне.

Говоря о сведениях о доходах и расходах, может быть применен подход, при котором декларации принимаются, готовятся для опубликования или опубликовываются ответственными должностными лицами кадрового подразделения администрации или исполнительного органа власти и направляются в антикоррупционный орган. Это позволяет уважаемым представителям кадровых подразделений обеспечить последующее приобщение деклараций к личным делам.

Слайд № 4 (система антикоррупционных стандартов)

Весь комплекс антикоррупционных стандартов (запреты выделены красным цветом на слайде) закреплён в федеральных законах и других нормативных правовых актах. Данные стандарты необходимо понятным языком доводить до каждого государственного и муниципального служащего, контролировать и добиваться их четкого соблюдения.

Сегодня наша страна живет в новых реалиях - и геополитических, и экономических. Это предполагает ужесточение требований к государственным и муниципальным служащим, прежде всего, к их поведению.

Информационное пространство регулярно «будоражат» ситуации, когда чиновники того или иного уровня делают дорогостоящий ремонт в служебных помещениях, приобретают необоснованно дорогие автомобили. Это весьма негативно воспринимается обществом и трактуется как проявление коррупции.

Одним словом, представителям власти нужно быть скромнее, служить людям не на словах, а на деле. Подавать личный пример безупречного поведения, поддерживать свой моральный авторитет, необходимый для борьбы с коррупцией.

Слайд № 5 (основные функции органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений)

Государственные и муниципальные служащие должны проявлять нетерпимость к коррупционным проявлениям. Их важной антикоррупционной обязанностью является уведомление об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Количество уведомлений государственных служащих о склонении их к коррупционному поведению постоянно увеличивается (по данным за 9 месяцев прошлого года в полтора раза с 3437 до 5638).

Необходимо **обеспечить конфиденциальность** полученных сведений, **организовать их проверку** уполномоченным структурным подразделением, **своевременное направление** уведомлений в прокуратуру, МВД России, ФСБ России.

Тема предложения взятки не должна замыкаться в кулуарах. Необходима жесткая реакция вплоть до возбуждения уголовного дела. По данным фактам возбуждено 2863 уголовных дела (увеличение на 84%), и уже осуждено 1700 человек.

Важно, чтобы направление таких уведомлений стало нормой поведения на государственной службе.

Государственному или муниципальному служащему, сообщившему о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, о фактах конфликта интересов или непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гарантируется защита государства. Участие в обеспечении законных прав и интересов заявителей – еще одно важнейшее направление деятельности антикоррупционного органа.

По закону такой служащий находится под защитой государства. Есть множество фактов, когда люди, которые искренне рассказывали о том, что происходит, о реальных фактах коррупции, по сути, оставались незащищенными перед бюрократическим произволом.

В качестве защитных механизмов, в первую очередь, следует рассматривать обеспечение **конфиденциальности**, а также **особый порядок привлечения их к ответственности**.

Одновременно должны выстраиваться нравственные ориентиры, меняться отношение к заявителю. Морально-нравственную сторону этого процесса нужно очень тщательно доводить до общественного мнения.

Успех в борьбе с коррупцией предполагает формирование нетерпимости к коррупции в обществе, обеспечение широкой общественной поддержки.

В выступлении Президента Российской Федерации В.В.Путина на Совете отмечено, что ключевой задачей остаётся формирование в обществе и у государственных служащих антикоррупционного правосознания, нетерпимости к коррупционному поведению. Неприятие к нарушению закона должно воспитываться со школьной скамьи, в высших учебных заведениях, и, конечно, на работе.

Ряд мер в области антикоррупционного просвещения реализуется в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции. Эта работа должна проводиться системно, с учетом целевой аудитории, с применением современных форм воздействия.

Прежде всего, необходимо обратить внимание на подбор организаций и лиц, которые будут заниматься просветительской деятельностью, наличие подготовки, опыта работы и научной деятельности, методических и учебных материалов. Целесообразно привлечение к просвещению в первую очередь работников прокуратуры и сотрудников правоохранительных органов, преподавателей, представителей научного и экспертного сообщества.

Формы просветительской деятельности могут быть самыми различными: чтение лекций, проведение конкурсов антикоррупционного плаката, роликов социальной рекламы, конкурсов студенческих работ.

Важнейшую роль в антикоррупционной деятельности в целом и в формировании антикоррупционного правосознания играет работа по рассмотрению обращений граждан о коррупции.

Например, в Китае, где сегодня Руководитель Администрации Президента и начальник антикоррупционного Управления Президента находятся с визитом, рассмотрение обращений граждан о коррупции является базовой основой для получения значимой информации. Работе с гражданами уделяется первоочередное внимание и это дает значимые результаты, заметные даже на международном уровне.

Правильная организация работы с гражданами позволяет решить сразу несколько проблем.

Как показал анализ обращений граждан, направляемых в Управление, поднимаемые вопросы во многом можно решить в пределах субъекта. Но люди обращаются в федеральные органы или к Главе государства, так как не знают о том, что можно обратиться в субъект и в специальный орган или, обратившись с криком о помощи, получают отписки. Зачастую те, кто

рассматривают обращения, предпочитают заниматься «спихотехникой».

Да, многие люди склонны сейчас «списывать» на коррупцию все – от своих финансовых или моральных трудностей и до похищенных лампочек в подъездах. Но мы должны с пониманием к этому относиться, привлекать к рассмотрению обращений все заинтересованные органы и организации, добиваться оперативного решения поставленных вопросов в правовом поле, отслеживать рассмотрение любого, поступившего к нам обращения до конца. А если в ходе рассмотрения обращений выявляем коррупцию – на нее должен быть обрушен весь имеющийся функциональный потенциал.

О том, что такая работа ведется, о том, что обращение подать просто, о том, что обратившийся, если он прав, найдет требуемый отклик нужно широко информировать общественность, использовать в этой работе СМИ.

2. Деятельность комиссий по координации работы по противодействию коррупции

Слайд № 6

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации образованы региональные комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации. Утверждены положения о комиссиях, их персональный состав.

Перед ними поставлена задача - обеспечить согласованность позиций и деятельности участников комиссий, представляемых ими государственных и муниципальных органов, организаций, институтов гражданского общества, а также иных структур, участвующих в противодействии коррупции.

В отдельных случаях полномочия комиссий по координации работы по противодействию коррупции возложены на иные образования (Президиумы). Такая форма, пока, не предусмотрена

Типовым положением, но практика диктует свои условия. Посмотрим, что будет дальше.

В некоторых регионах в положении о комиссии не конкретизировано, какие именно руководители и представители органов могут входить в состав комиссии. Не включены руководители органов местного самоуправления, представители научных, образовательных и общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, представители аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Федеральными нормативными актами количественный и структурный состав комиссии не установлен, как и единые требования к членству в ее составе. Основным критерием представительства в комиссии является наличие «внешних» функций по противодействию коррупции либо определенных квалификационных требований.

В состав комиссии, как правило, включаются руководители территориальных органов федеральных органов государственной власти, за исключением представителей органов прокуратуры. Исключение представителей органов прокуратуры обусловлено тем, что за этими органами закреплена функция надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, а названная комиссия является одним из исполнителей антикоррупционного законодательства.

Это позиция Генеральной прокуратуры. На мой взгляд, участие представителей прокуратуры в работе комиссий было бы весьма полезным и обеспечило бы оперативность в принятии некоторых решений. Надеюсь, оптимальная форма такого участия рано или поздно будет найдена.

Некоторые члены комиссии занимают членство в связи с предварительным отбором. Это представители научных и образовательных организаций, общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции.

К представителям институтов гражданского общества целесообразно предъявлять дополнительные требования: наличие российского гражданства, отсутствие судимости, отсутствие

ограничений, связанных с дееспособностью, и наличие высшего и/или послевузовского профессионального образования, опыт прохождения государственной и/или муниципальной службы не менее трех лет либо педагогический или научно-исследовательский опыт, связанный с обучением и/или научными исследованиями в сфере социального управления.

Работа по формированию комиссий и обеспечению их деятельности находится в сфере ответственности антикоррупционных органов субъектов.

3. О предупреждении и урегулировании конфликта интересов у лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, государственных и муниципальных служащих

Слайд № 7

Недопущение конфликта интересов - важнейший принцип антикоррупционного поведения. В нормативном регулировании вопросов, связанных с конфликтом интересов, произошли серьезные изменения.

«Антикоррупционными законами» были скорректированы понятие конфликта интересов на государственной (муниципальной) службе, для государственных и муниципальных должностей, уточнен механизм его предотвращения, расширен круг лиц, обязанных предпринимать меры по недопущению конфликта интересов.

В законе «О противодействии коррупции» конфликт интересов определен, как ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет** или может повлиять **на** надлежащее, объективное и беспристрастное **исполнение** им должностных (служебных) **обязанностей** (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается **возможность получения доходов** в виде денег, иного имущества, в том числе

имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) **должностным лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.**

Проще говоря - конфликт интересов, это когда вверенные должностные полномочия могут использоваться для достижения личной имущественной выгоды.

Типовые случаи конфликта интересов весьма подробно изложены в Обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования (письмо Минтруда России от 15 октября 2012 г. № 18-2/10/1-2088), который, кстати, планируется обновить.

Также следует руководствоваться правовыми позициями, изложенными в Обзоре практики по рассмотрению в 2012-2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 июля 2014 года.

По результатам проведенных Управлением контрольных мероприятий в субъектах уже можно дать некоторые конкретные рекомендации, выполнение которых позволит достичь быстрых и значимых результатов в работе с конфликтом интересов.

Ежегодно по всей стране всеми должностными лицами, ответственными за противодействие коррупции, выявляется порядка 500 случаев нарушения требований о недопущении конфликта интересов, влекущих привлечение к ответственности.

Это очень мало. Данный показатель – основной, по которому в ближнесрочной перспективе будет оцениваться качество работы регионального антикоррупционного органа.

В рамках проверок одного региона (за неполные две недели работы) Управлением выявляются десятки случаев возникновения конфликта интересов.

Ситуации связаны с закупками, использованием бюджетных средств и имущества субъекта, а также с нахождением родственников должностных лиц на службе в подведомственных органах организациях.

Выявляется это просто. Путем сопоставления списков юридических и физических лиц, заключающих госконтракты, участвующих в закупочных или конкурсных процедурах, в использовании имущества субъекта и получающих бюджетные средства, со списками лиц, замещающих государственные должности субъекта и должности государственной гражданской службы субъекта.

Такие совпадения не редкость, и далеко не во всех случаях должностные лица уведомляют о возможности возникновения конфликта интересов.

Санкция за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов – увольнение и испорченная репутация.

Слайд № 8 (противодействие конфликту интересов)

Непринятие должностным лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лица, замещающие государственные должности, муниципальные должности, должности государственной (муниципальной службы) и иные лица, на которых нормативно возложена такая обязанность, должны уведомлять (сообщать) о конфликте интересов (о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Слайд № 9 (структура уведомления)

Механизмы раскрытия информации о личной заинтересованности служащего установил Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650

Как только должностному лицу стало известно о любой возможности возникновения конфликта интересов, он обязан об этом объявить руководству, направив уведомление.

Слайд № 10

В субъектах в соответствии законодательством, а также нормами указа № 650 должны быть нормативно установлены порядки уведомления о конфликте интересов лицами, замещающими государственные должности субъектов, должности государственной службы. Такие порядки должны быть определены и в органах местного самоуправления.

Все должностные лица субъекта должны внимательно относиться к нормативному акту, который определяет механизмы работы с конфликтом интересов, подробно изучить его и руководствоваться им в деятельности.

Порядок может выглядеть так.

Слайд № 11 (схема для главы субъекта, для госдолжности субъекта и для государственного гражданского служащего субъекта)

При необходимости должностные лица субъекта по установленной в регионе форме направляют уведомление о конфликте интересов или о возможности его возникновения лицу, их назначившему.

Уведомление оптимально направлять через непосредственного начальника при наличии такового.

Кстати, при нормативном закреплении порядка уведомления, целесообразно также делегировать полномочия по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов непосредственному начальнику служащего и установить дисциплинарную ответственность непосредственного

начальника за непринятие мер в необходимых случаях. (То есть начальник должен быть вправе изложить в уведомлении свое мнение и рекомендации относительно достаточности принятых мер или предложить свои меры и нести ответственность).

Порядок работы с уведомлением таков.

Представитель нанимателя, при отсутствии признаков конфликта интересов, если посчитает ситуацию исчерпанной, может согласиться с предложенными в уведомлении мерами и принять уведомление к сведению.

Другое решение представителя нанимателя - направить уведомление в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

До непосредственного рассмотрения комиссией, уведомление и другие имеющиеся материалы должны быть в обязательном порядке проработаны должностными лицами, ответственными за противодействие коррупции. Оптимально, если такую проработку во всех случаях будут осуществлять работники антикоррупционного органа субъекта.

В ходе проработки могут получаться дополнительные пояснения по изложенным в уведомлениях обстоятельствам и направляться в установленном порядке запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления и заинтересованные организации.

В случае если уведомления, представленные государственными гражданскими служащими исполнительного органа власти субъекта, поручаются для проработки лицу, ответственному в этом органе за противодействие коррупции и выносятся на рассмотрение ведомственной комиссии, эта работа должна проводиться под контролем антикоррупционного органа.

При проработке вопроса о конфликте интересов должны изучаться вопросы о достаточности принятых мер и своевременности направления уведомления, а также о достаточности мер, принятых начальниками и представителями нанимателя.

Обязанность уведомления о возможном конфликте интересов, безусловно, является важной профилактической мерой. Однако наибольшую сложность вызывает вопрос о мерах по урегулированию возникшей ситуации конфликта интересов.

Особую актуальность данная проблема имеет применительно к высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, руководителям муниципальных образований, другим лицам, занимающим государственные и муниципальные должности. Деятельность указанных лиц затрагивает широкие сферы общественной жизни. Например, функции, которые реализует руководитель всякого субъекта Российской Федерации прямо или косвенно касаются всех хозяйствующих структур соответствующего региона. Наличие в любой из таких структур родственников главы региона объективно создает условия для возникновения конфликта интересов.

Поэтому важно **не допускать** возникновения таких случаев. Приоритетные меры отражены на **слайде № 12:**

неучастие близких родственников или свойственников должностного лица в конкурсах на замещение должностей государственной (муниципальной) службы в органе, в котором должностное лицо замещает должность, а также в организациях, подведомственных этому органу или в отношении которых этот орган осуществляет функции государственного (административного) регулирования, контроля, надзора, полномочия акционера (учредителя, участника);

неучастие юридических лиц, бенефициарными владельцами которых являются должностное лицо и (или) с его близкие родственники или свойственники, в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок, осуществляемых государственным (муниципальным) органом, в котором должностное лицо замещает должность, а также организациями, подведомственными этому органу или в отношении которых этот орган осуществляет функции государственного (административного) регулирования, контроля, надзора, полномочия акционера (учредителя, участника);

непредставление указанными юридическими лицами заявок на получение бюджетных ассигнований (в том числе в виде бюджетных субсидий, грантов, кредитов, инвестиций,

государственных гарантий), если в полномочия государственного (муниципального) органа, в котором должностное лицо замещает должность, входят полномочия по рассмотрению, решению или согласованию данного вопроса;

неучастие в заключении указанными юридическими лицами договоров о предоставлении им на льготных (не рыночных) условиях в пользование имущества, правомочие распоряжения которым принадлежит государственному (муниципальному) органу, в котором должностное лицо замещает должность, организациям, подведомственным этому органу или в отношении которых этот орган осуществляет функции государственного (административного) регулирования, контроля, надзора, полномочия акционера (учредителя, участника);

непредставление указанными юридическими лицами заявок на получение индивидуальных льгот и преимуществ, которые могут представляться государственным (муниципальным) органом, в котором должностное лицо замещает должность, организациями, подведомственными этому органу или в отношении которых этот орган осуществляет функции государственного (административного) регулирования, контроля, надзора, полномочия акционера (учредителя, участника);

неосуществление указанными юридическими лицами деятельности в сфере, нормативно-правовое регулирование которой осуществляется государственным (муниципальным) органом, в котором должностное лицо замещает должность.

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, направленные на недопущение возможности использования должностных полномочий или служебного положения, отражены на слайде № 13

изменение служебного положения должностного лица, исключаящее возможность его влияния на принимаемые решения по вопросам, в отношении которых имеется личная заинтересованность, вплоть от отстранения от исполнения обязанностей;

одобрение (согласование) принимаемых должностным лицом решений, в которых у него имеется задекларированная личная заинтересованность, вышестоящим должностным лицом или государственным (муниципальным) органом (с обязательным мониторингом реализации принятого решения и докладом о результатах и последствиях принятого решения).

Современные механизмы урегулирования конфликта интересов основаны уже не только на нормативно закрепленных требованиях о недопущении и своевременном улаживании коллизий и наказании за их несоблюдение, но, прежде всего, на раскрытии информации о потенциальных случаях личной заинтересованности и повышении роли этики и нравственности при выборе предпочтений между частным интересом и служебным долгом.

Антикоррупционные органы должны быть ориентированы на реагирование по каждому факту, содержащему в себе предпосылки возникновения конфликта интересов, и безотлагательное проведение тщательной проверки в соответствии с действующим законодательством.

4. О повышении эффективности использования программного обеспечения единой системы мониторинга антикоррупционной работы в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления

Слайд № 14

Единая система мониторинга антикоррупционной работы или АИС «Мониторинг» **Слайд № 15** разработана и направлена в органы государственной власти во исполнение подпункта «б» пункта 18 Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы.

Слайд № 16

Основной задачей системы является сбор и обработка статистических данных по уже существующим формам мониторинга хода реализации в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления мероприятий по противодействию коррупции – Мониторинг-К годовая и Мониторинг-К Экспресс (квартальная).

С помощью АИС «Мониторинг» реализована уже опробованная схема сбора информации.

Она имеет несколько уровней иерархии:

Слайд № 17

1. Первичный уровень. На нем располагаются федеральные органы исполнительной власти и субъекты Российской Федерации.

2. Промежуточный уровень. Это уровень аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и Минтруда России, осуществляющего сбор и обобщение данных из органов государственной власти, подчиненных Правительству.

3. На верхнем уровне располагается Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, которое и объединяет всю информацию по стране.

Как видно из схемы в Управление информация поступает двумя путями, напрямую из первичных уровней – это касается органов власти, подчиненных Президенту, – и с промежуточных.

Слайд № 18

Для более точного понимания схемы работы с мониторингом в раздаточных материалах есть диск с презентацией и инструкцией (либо представителем ПППП для непосредственных исполнителей будет прочитана лекция с демонстрацией подробных слайдов). Если после ознакомления с этим материалом что-то не получается, есть телефоны, по которым вы сможете обратиться за помощью. Они сейчас на экране.

В более отдаленной перспективе для промежуточных уровней появится программа аналитической обработки имеющихся в системе данных.

Будем признательны за представление предложений по совершенствованию системы и форм отчетности.

Далее о подарках.

Слайд № 19 (подарки)

Вопрос о правомерности получения государственными и муниципальными служащими подарков является одним из наиболее обсуждаемых вопросов, касающихся сферы запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих.

Получение подарка от заинтересованной организации или лица ставит служащего в ситуацию конфликта интересов, когда он может считать себя обязанным и тем самым вовлекается в обмен услугами.

Следствием этого может являться покровительственное отношение, неравномерное распределение государственных услуг, лояльное отношение к дарителям.

Кроме того, одаряемый, несмотря на возможные личные отношения с дарителем, всегда и всеми воспринимается без отрыва от своего должностного положения. Получение подарков в общественном мнении устойчиво связывается с коррупцией. Такие действия могут вызвать у граждан обоснованные сомнения в беспристрастности служащего и, тем самым, могут нанести ущерб репутации государственного органа и государственной службе в целом.

Сложно обосновать полный запрет на дарение и получение подарков. Поэтому формирование политики отношения к подаркам идет путем постепенного формирования негативного отношения к получению подарков на государственной и муниципальной службе.

По ряду вопросов уже обозначена непримиримая позиция:
вымогательство подарков;
отказ от «спонсорства».

Введена система декларирования подарков, полученных в ходе официальных мероприятий. Организация этой работы в пределах субъекта, как нормативная, так и практическая ее составляющие – это ответственность антикоррупционного органа.

Изучение ситуации на местах показало, что нормы, о необходимости уведомлять о получении подарков, полученных по службе, в субъектах приняты.

Но реализация этих норм, пока хромает. Подарки несут и принимают. В качестве практической рекомендации можно посоветовать Вам обратить пристальное внимание на ходяков с пакетами в подъездах региональных ведомств в праздничные дни.

Еще одна рекомендация – предоставление «антикоррупционного отпуска (отгула)» на день рождения, когда служащий проводит праздник в кругу семьи.

Слайд № 20

Получение гражданским служащим вознаграждения вопреки установленному запрету может быть расценено как получение взятки и привести к возбуждению уголовного дела по ст. 290 УК РФ.

Подарок будет признан взяткой, если в связи с его вручением государственному (муниципальному) служащему им выполняются определенные действия с использованием служебного положения, принимаются решения или наоборот, необходимых мер не принимается, независимо от стоимости подаренной вещи.

Еще раз подчеркну – подарки запрещены, а «кормить» государственного служащего должно только государство, у него не должно быть цели поступления на публичную службу, связанной с материальным интересом.

Мы сегодня еще более детально поговорим о таких антикоррупционных стандартах, как недопустимость конфликта интересов, декларирование доходов, расходов и имущества и ответственности за их нарушение, а сейчас позвольте

остановиться на таком важном механизме, как комиссии по координации антикоррупционной работы в субъекте.

3. О совершенствовании практики привлечения государственных служащих к ответственности за несоблюдение ограничений, запретов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

На настоящий момент принято немало действенных антикоррупционных мер, внедрены механизмы, которые помогают выявить коррупционные схемы на любом уровне, работать целенаправленно, вовремя реагировать.

Сегодня важно двигаться дальше, прежде всего, решать задачи, поставленные в Послании Федеральному Собранию. Среди приоритетных направлений – повышение эффективности правоприменения в антикоррупционной сфере.

Анализ правоприменительной практики государственных (муниципальных) органов позволил классифицировать проступки государственных (муниципальных) служащих на следующие четыре типа. Они изложены в Письме Минтруда России от 13 ноября 2015 г. № 18-2/10/П-7073.

Слайд № 21

1. Поступки, которые не влекут применения взысканий, поскольку не образуют коррупционного проступка:

а) ненадлежащее соблюдение запрета, неисполнение обязанности вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (пожар, наводнение, военные действия и т.д.), которые, например, объективно препятствуют представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный законодательством срок;

б) ошибочное (неточное) указание сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - Справка) вследствие ошибок

и неточностей, допущенных государственным органом или иной организацией в выданных служащему документах (выписках), на основании которых им заполнялась Справка (ошибка в справке 2-НДФЛ, выписке по счету, выданной кредитной организацией и т.п.);

в) заполнение служащим Справки в ином, не общепринятом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание данных в Справке, либо когда заполнены разделы, графы Справки, не подлежащие заполнению;

г) представление служащим в установленный законодательством срок уточненных и достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, при условии, что служащий самостоятельно обнаружил в представленных им Справках не отраженные или не полностью отраженные сведения.

Слайд № 22

2. Несущественные проступки, за совершение которых впервые взыскания не применялись. К несущественным проступкам можно, например, отнести следующие ситуации:

- объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании по договору социального найма, указан в разделе «Недвижимое имущество»;

- объект недвижимого имущества, который ранее указывался в разделе «Недвижимое имущество», фактически оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании (например, гараж, отражаемый ранее в качестве объекта, владение которым, по мнению служащего, осуществлялось на праве собственности, в связи с членством в кооперативе (гаражном) оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании), либо оказался объектом, возведенном на соответствующем земельном участке, но регистрация такого объекта не осуществлена.

Слайд № 23 – 24

3. Малозначительные проступки, за совершение которых применялись взыскания в виде замечания или выговора, например:

- не указан доход от преподавательской, научной и иной творческой деятельности (чтения лекций, проведения семинаров, тренингов) в организациях, в отношении которых служащий не осуществляет функции государственного (муниципального) управления, сумма которого не превышает 10 000 рублей, при условии, что государственный служащий надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы;

- не указаны сведения об участии в коммерческой организации, при этом у соответствующей организации отсутствует хозяйственная деятельность в течение 3 и более лет, предшествующих подаче Справки, и нет сомнений в отсутствии коррупционной составляющей в действиях (бездействии) служащего;

- не указаны сведения о ветхом частном доме, расположенном в среднестатистическом (район типовой застройки жильем эконом-класса) дачном некоммерческом товариществе, при общем доходе семьи служащего из трех человек менее 1,5 млн. рублей в год.

Слайд № 25

4. Значительные проступки, влекущие увольнение служащего в связи с утратой доверия, например:

а) сокрытие доходов, имущества, источники происхождения которых служащий не мог пояснить или стоимость которых не соответствовала его доходам;

б) значительное завышение служащим общей суммы доходов, вкладов в банках и иных кредитных организациях либо полученных кредитов с целью финансового обоснования сделок по приобретению земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг;

в) указание цены сделки в разделе 2 Справки для придания видимости соответствия расходов служащего его доходам;

г) сокрытие факта наличия банковских счетов, движение денежных средств по которым в течение отчетного года не могло быть объяснено исходя из доходов служащего;

д) сокрытие информации о фактах получения доходов от продажи имущества по цене существенно выше рыночной;

е) сокрытие информации о фактах получения кредитов на льготных условиях от банков и иных кредитных организаций, в отношении которых служащий выполнял функции государственного (муниципального) управления;

ж) иные обстоятельства, наличие которых **вызвало объективные сомнения в правомерности полученных доходов или приобретении на законные доходы имущества**, информация о которых была неполной либо недостоверной.

Согласно положениям федеральных законов, определяющих специфику профессиональной служебной (трудовой) деятельности служащих, за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции применяются следующие виды взысканий:

а) замечание;

б) выговор;

в) строгий выговор (для государственных служащих, замещающих должности военной и правоохранительной службы);

г) предупреждение о неполном служебном (должностном) соответствии;

д) увольнение с государственной (муниципальной) службы
в связи с утратой доверия.

При определении конкретного вида взыскания, которое подлежит применению, учитываются обстоятельства, при которых совершено нарушение.

Слайд № 26

В качестве смягчающих рассматривались следующие обстоятельства:

а) совершение служащим нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые;

б) безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

в) добровольное сообщение о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065;

г) содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.

Слайд № 27

Проведенный анализ выявил, что к отягчающим обстоятельствам были отнесены только следующие:

а) представление в ходе проверки недостоверных и противоречивых объяснений, совершение иных действий, направленных на затруднение хода проверки;

б) одновременное нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции;

в) наличие неснятого дисциплинарного взыскания;

г) нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в рамках предыдущих декларационных кампаний.

5. О проведении декларационной кампании по представлению/сбору сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в 2016 году, а также анализа и проверок указанных сведений

Слайд № 28

Существующая система декларирования доходов и расходов госслужащих дает мощный профилактический эффект. Принципиальный подход к декларированию доходов и контроль их достоверности позволяет не допускать нарушений законодательства о противодействии коррупции и конфликта интересов на государственной службе, формирует этические каноны поведения государственных служащих.

К процессу сбора и проверки сведений необходимо отнестись со всей серьезностью.

Декларационную кампанию по подготовке и представлению сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год нужно провести организованно, в рамках единых подходов, для чего подготовлены соответствующие инструктивные и методические документы.

Проведенный Управлением в рамках своих полномочий анализ декларационных материалов показывает, что большинство выявляемых нарушений обусловлены либо правовой неграмотностью, либо банальным разгильдяйством.

В прошлом году нами проанализировано почти 15 тысяч справок. Результаты данного анализа хотя и несколько лучше предыдущих, но все же, оставляют желать лучшего. Меры ответственности применены в отношении 242 декларантов.

Обратим внимание на типичные ошибки и недостатки при заполнении справок.

Слайд № 29

Прежде всего, это неуказание сведений о полученных доходах, о наличии в собственности у работников или членов их семей недвижимого имущества и транспортных средств, об их участии в коммерческих организациях и фондах.

Почти половина из всех допущенных при заполнении справок нарушений составляют проблемы с неуказанием доходов. Прежде всего имеются ввиду доходы от продажи имущества – недвижимости и автотранспорта, доходы от

вкладов, ценных бумаг и от иных источников помимо основного места работы.

Слайд № 30

Так, по результатам прошедшей декларационной кампании один из работников указал годовой доход члена семьи, работающего в государственном органе, в размере 300 руб., при этом, по информации ФНС России, его доход составил около 600 тыс.руб. Иногда дело доходит до полного абсурда. Один из работников допустил техническую ошибку, указав в справке наличие у него финансового обязательства на сумму около 5 миллиардов рублей вместо 5 миллионов.

До сих пор сохраняется тенденция, которая, к сожалению, уже становится правилом, когда человек, подающий справку, не указывает доход по предыдущему месту работы за отчетный период, а также доход, полученный от продажи недвижимости и автотранспорта, в том числе по системе Трейд-ин. В соответствии с действующим законодательством данные факты являются грубыми нарушениями, влекущими за собой дисциплинарную ответственность.

Особенностью заполнения раздела 1 справки о доходах в этом году является то, что при указании дохода от погашения сберегательных сертификатов следует указывать лишь начисленные по нему проценты без учета стоимости самого сертификата.

Также следует отметить, что Указом № 460 в разделе 5.1 предусматривается указание учрежденных фондов.

Обращаю ваше внимание, что в соответствии с законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», положения которого отражены и в других законодательных актах, гражданскому служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом.

Несколько слов об учредительстве в фондах. Для наглядности приведу два примера. Сотрудник одного из ведомств являлся учредителем одного из фондов. Казалось бы, что

неуказание в справке о доходах такого вида учредительства не влечет за собой нарушение действующего законодательства. Вместе с тем, в ходе проверки выяснилось, что фонд является учредителем общества с ограниченной ответственностью, которое осуществляло основную деятельность, находящуюся в сфере контроля и надзора госслужащего, что могло повлечь возникновение конфликта интересов.

Федеральным законом от 31 января 2016 г. № 7-ФЗ статья 15 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» дополнена пунктом 3, в соответствии с которым учредители (участники) некоммерческих корпораций, учредители фондов и автономных некоммерческих организаций вправе выйти из состава учредителей и (или) участников указанных юридических лиц в любое время без согласия остальных учредителей и (или) участников, направив в сведения о своем выходе в регистрирующий орган.

Слайд № 31

Еще об одной особенности заполнения справок в этом году. Она касается Раздела 2 Сведения о расходах.

В графе «Основания приобретения имущества» указываются реквизиты свидетельства о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество или регистрационный номер записи в ЕГРП. Копия документа прилагается к справке.

Существует еще одна особенность заполнения этого раздела в части приобретения недвижимого имущества посредством участия в долевом строительстве. Сведения об объекте долевого строительства, в отношении которого заключен договор участия в долевом строительстве, отражаются в сведениях о расходах в случае, если уплаченная в отчетный период по указанному договору сумма превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

При заключении в отчетном периоде нескольких договоров участия в долевом строительстве учитывается общая сумма, уплаченная по всем договорам.

В случае если уплаченная по договору (договорам) сумма не превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки (сделок), информация об имеющихся на отчетную дату обязательствах по договору (договорам) долевого строительства подлежит отражению в подразделе 6.2 справки «Срочные обязательства финансового характера». При этом не имеет значения, оформлялся ли кредитный договор с банком или иной кредитной организацией для оплаты по указанному договору.

Слайд № 32

На практике распространены случаи, когда срок, начиная с даты выплаты денежных средств в соответствии с договором долевого участия до подписания сторонами передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства до его государственной регистрации, может составлять более года. В этой связи сведения об имеющихся на отчетную дату обязательствах имущественного характера застройщика к участнику долевого строительства, которым в соответствии с договором долевого участия выполнены обязательства по уплате полной стоимости подлежащего передаче объекта, подлежат отражению в подразделе 6.2 справки. После получения лицом - участником долевого строительства свидетельства о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество, приобретенное на основании договора долевого участия, сведения об этом имуществе подлежат указанию в подразделе 3.1 справки.

Следующий слайд продемонстрирует алгоритм действий, которые целесообразно совершить при заполнении справки впервые. Далее нужно будет лишь обновлять имеющиеся сведения. Итак.

Слайд № 33 («алгоритм действий»).

1. Убедитесь, что в разделе 1 «Сведения о доходах» указаны все доходы, в том числе по предыдущему месту работы, от иной деятельности, от сдаваемого жилья, от продажи имущества,

включая продажу автомобилей по системе трейд-ин, от вкладов в банках и иные.

2. Получите в бухгалтериях всех организаций, в которых Вы получали доход справки о сумме доходов (2-НДФЛ).

3. Убедитесь, что сумма сделок по приобретению недвижимости и транспортных средств, совершенных в течение года меньше суммы Вашего и супруги (супруга) совокупного дохода за три последних года. В противном случае – заполните раздел 2 «Сведения о расходах».

4. Получите выписки из банков, в которые Вы когда-либо обращались или которые когда-либо предлагали Вам сделать вклад или получить кредит. В выписках просите указывать остаток по счетам на 31 декабря. Получите информацию из банков – операторов социальных карт, которыми пользуются ваши несовершеннолетние дети. Если такой картой ребенок оплачивает питание в школе или проезд в транспорте, она «привязана» к счету. Помните, что в большинстве российских банков счета закрываются только по заявлению владельца счета.

5. Соберите все правоустанавливающие документы на недвижимое имущество, транспортные средства, участие в организациях, фондах, о ценных бумагах. Учитывайте, что сберегательные сертификаты относятся к ценным бумагам и подлежат указанию в разделе 5.2.

6. При наличии кредитов, займов или договоров, по которым Вы являетесь плательщиком получите документы о суммах обязательств и об их остатке на 31 декабря.

Помимо этого следует учесть, что справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера содержат персональные сведения, а следовательно, в открытом виде по почте их пересылать или копировать нельзя.

Следует обратить внимание на необходимость представления справки на несовершеннолетнего ребенка, которому на отчетную дату – 31 декабря предшествующего года не исполнилось 18 лет. Например, в прошлом году имелись случаи непредставления работником в связи с тем, что его дочь, рожденная в январе текущего года, на дату заполнения им справки уже является совершеннолетней. Подчеркиваю, что отчетная дата – 31 декабря, а следовательно, если ребенку на эту

дату не исполнилось 18 лет – госслужащий обязан подать на него справку.

В соответствии с Указом Президента России от № 559 от 2009 года, в случае если государственный служащий обнаружил, что в представленных им в кадровую службу справках, не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, он вправе представить уточненные сведения в течение **одного месяца** после окончания срока подачи сведений. В случае если госслужащий не имеет возможности получить достоверные сведения для включения в справку о доходах на одного из членов семьи, ему необходимо обратиться в Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Завершая о декларациях, хочу отметить, что более подробная информация о заполнении госслужащими справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера приведены в Методических рекомендациях, разработанных Минтрудом России. Эти рекомендации размещены в электронных правовых базах.

Заключительная часть

Приоритеты антикоррупционной политики найдут отражение в новом Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы.

Прежде всего, это усиление работы по пресечению конфликта интересов с учётом изменения законодательства и задач, поставленных Главой государства. Особо касается субъектов Федерации и муниципальных образований, где ситуация далеко не благополучная.

Выработка мер по обеспечению неотвратимости имущественной ответственности коррупционеров. Речь идёт об имуществе, в отношении которого возникают сомнения в законности приобретения с учётом доходов должностного лица.

И, конечно, организация эффективного противодействия коррупции на уровне субъектов Федерации.

Как отмечено в Типовом положении: орган по профилактике коррупционных правонарушений в пределах своей компетенции взаимодействует с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. Мы работаем по одной повестке дня, в единой системе координат.

Спасибо за внимание!